

УТВЕРЖДЕНЫ

на заседании Комитета Совета Федерации по экономической политике 10 марта 2020 года

РЕКОМЕНДАЦИИ

"круглого стола" на тему "Развитие высокотехнологичных отраслей переработки алюминия как один из факторов развития национальной экономики "

19 февраля 2020 года

Москва, ул. Б. Дмитровка, д. 26

Комитет Совета Федерации по экономической политике провел "круглый стол" на тему "Развитие высокотехнологичных отраслей переработки алюминия как один из факторов развития национальной экономики". В мероприятии приняли участие члены Совета Федерации, представители федеральных органов власти Российской Федерации, предприятий отрасли, эксперты.

Заслушав и обсудив доклады и выступления, а также поступившие в ходе обсуждения предложения и замечания, участники "круглого стола" отметили следующее.

Являясь одним из крупнейших производителей алюминия в мире, потребление алюминия внутри страны низкое - 7 кг/чел, при среднемировом уровне порядка 9 кг. При этом в странах с развитой экономикой, как, например, Германия или Южная Корея, уровень среднедушевого потребления превышает 26 кг в год. В США, Швеции, Японии, ОАЭ – 16-18 кг в год.

Малое потребление алюминия и алюминиевых сплавов может свидетельствовать о технологическом отставании российской экономики от экономик развитых стран. Повышение среднедушевого показателя потребления алюминия в России внесет значительный вклад в рост национальной экономики. По оценкам экспертов, стимулирование алюминиевой отрасли может обеспечить дополнительный рост ВВП страны на 1% и удвоение производства продукции высоких переделов. Кроме того, реализация инновационных проектов приведет к созданию более 150 тыс. рабочих мест в смежных секторах потребления алюминия и повышению технологического уровня в стране в целом. Рост перерабатывающей промышленности возможен лишь при дополнительных инвестиционных, организационных и правовых стимулах к развитию за счет увеличения спроса на продукцию высоких переделов из алюминия.

Одним из целеполагающих документов в отрасли является Стратегия развития цветной металлургии России на 2014-2020 годы и на перспективу

до 2030 года, которая должна обеспечить рост внутреннего спроса на цветные металлы и изделия из них в необходимых номенклатуре, качестве и объемах. Из приведенных в Стратегии анализа и прогнозных оценок состояния внутреннего рынка цветных металлов в России следует, что рост внутреннего потребления алюминия будет связан с увеличением производства и использования современных строительных материалов, с выпуском современных и прогрессивных видов машин и оборудования и ростом доли высокотехнологичной продукции.

Реализация Плана мероприятий по развитию алюминиевой промышленности на 2018-2023 годы будет способствовать увеличению внутреннего спроса на алюминий. Планом предусмотрены мероприятия в сферах государственных закупок и закупок госкомпаний, тарифного, нетарифного и таможенного регулирования, направленные на расширение сфер применения алюминия высоких переделов и на создание новых видов высокотехнологичной продукции и новых производств.

В рамках реализации Плана мероприятий уже сняты нормативные ограничения в применении проводки с жилами из алюминиевых сплавов в жилищном строительстве, проектировании пешеходных мостов с пролетными строениями из алюминиевых сплавов; усилены требования к локализации алюмоёмких автокомпонентов; изменены обязательные требования к продукции из алюминиевых сплавов с целью обеспечения ее безопасности.

Конструкции из алюминиевых сплавов обладают рядом преимуществ: низкий вес и высокая прочность обеспечивают снижение нагрузки на фундаменты и опоры, сокращают транспортные расходы, высокая коррозионная стойкость даже в среднеагрессивных средах обеспечивает минимальные эксплуатационные затраты на всех этапах жизненного цикла зданий и сооружений; экологичность, энергоэффективность и безопасность объектов и сооружений любого назначения особенно важны при строительстве и эксплуатации детских садов, школ и больниц.

За счет использования алюминиевых решений достигается экономия на стоимости строительства и обслуживания объектов, что сокращает расходы федерального и региональных бюджетов. Все конструкции и изделия на основе алюминиевых сплавов изготавливаются на российских заводах, комплектующие и материалы по техническим характеристикам не уступают зарубежным аналогам, а стоимость их реализации значительно ниже.

Применение инновационных продуктов и решений на основе алюминиевых сплавов в рамках реализации национальных проектов "Жилье и городская среда", "Безопасные и качественные автомобильные дороги", "Образование", "Здравоохранение" и "Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года" позволит создать эстетичные энергоэффективные здания и сооружения городской среды и транспортной инфраструктуры, что будет способствовать

достижению ключевых показателей национальных проектов. В соответствии с практикой разработки региональных программ по применению различных материалов, обеспечивших информированность субъектов о возможностях применения таких материалов, необходимо разработать аналогичные региональные программы по применению алюминиевых сплавов.

Примеры успешного применения алюминиевых решений - фасадные системы, алюминиевые оконные и дверные блоки, электропроводка с жилами из алюминиевых сплавов. Алюминиевые сплавы применяются для возведения различных конструкций (футбольных манежей и большепролетных спортивных сооружений, сборно-разборных защитных помостов для расширения функционального назначения крупных стадионов, мостовых конструкций, светопрозрачные конструкции с облицовкой из алюминиевых панелей).

Перспективным направлением применения алюминиевых сплавов является строительство спортивных многофункциональных комплексов, бассейнов, ледовых арен и футбольных манежей с использованием преднапряженного алюминиевого покрытия на основе лизинговых соглашений, что позволяет реализовать потребности регионов в строительстве спортивных объектов, не имея полного объема финансирования на этапе строительства.

Алюминиевый образовательный модуль может быть возведен на территории учреждения в сжатые сроки как самостоятельный центр дополнительного образования или для увеличения полезной площади существующей территории школы.

Сборно-разборные вертолётные площадки из алюминия могут стать уникальным и инновационным решением в Российской Федерации, которое позволяет в кратчайшие сроки доставить и смонтировать данные объекты в труднодоступных регионах, в том числе для нужд санитарной авиации и МЧС, что способствует своевременному оказанию медико-санитарной помощи вне зоны доступности от медицинской организации.

Развитие алюминиевой отрасли тесно связано с улучшением инвестиционного климата в стране. В настоящее время предприятия по производству продукции высоких переделов из алюминия не обладают возможностями по модернизации собственных мощностей, созданию новых продуктов. Для производства конкурентоспособной продукции необходимо строительство 1 200 тыс. тонн современных мощностей, что требует вложений 500 млрд. рублей.

Российскими предприятиями перерабатывается лишь 1/4 всего производимого в стране первичного алюминия, при этом сохраняется зависимость от импорта и полуфабрикатов, и готовых изделий. В структуре российского экспорта алюминиевой продукции 60% приходится на прокат, при этом перспективные отрасли: алюминиевое литье/радиаторы отопления, колеса, фольга, посуда нуждаются в реализации экспортного потенциала.

Так, на сегодняшний день производственные мощности в прокате (упаковка, фольга, строительство) загружены на 85%, в секторе экструзии загружены на 75%, в секторе литья (автокомпоненты, машиностроение) – на 92%. Это тормозит развитие отрасли и освоение новых продуктов. Для преодоления существующего отставания требуется развитие новых производств, строительство новых производственных площадок.

Рост потребления одноразовой упаковки в России ведет к обострению проблем загрязнения отходами, необходимости увеличения сбора, вывоза и захоронения и переработки ТБО. В мире практика использования алюминиевой упаковки позволяет достичь её возврата в оборот в объеме до 90%, что экономит значительные ресурсы и предотвращает экологический ущерб. Алюминиевый лом и отходы могут перерабатываться бесконечно, не теряя своих свойств.

Экологический сбор – эффективная мера стимулирования производителей для обеспечения ими переработки продукции, утратившей свои потребительские свойства. Существующий механизм сбора и переработки отходов тары металлической показал свою эффективность: разветвленная сеть пунктов приема обеспечивает высокий процент сбора 70% и возврат в производство в виде ломов или вторичных сплавов. Для переработки ломов отрасль обладает свободными мощностями. Таким образом, алюминиевая тара и упаковка могут быть использованы в дальнейшем для производства любого продукта, в т.ч. тары и упаковки.

В январе текущего года Президент Российской Федерации В.В. Путин в Послании Федеральному Собранию поставил задачу снизить объем отходов, поступающих на полигоны, внедрить отдельный сбор мусора, переходить на экономику замкнутого цикла. Правительству Российской Федерации поручено до 31 марта 2020 года разработать и утвердить концепцию совершенствования института расширенной ответственности производителей и импортеров товаров и упаковки (далее - РОП). При введении РОП необходимо, чтобы у субъектов РОП должна сохраниться возможность самостоятельного выполнения РОП, в т.ч. посредством соглашений с лицензированными организациями и ассоциациями, а также с ППК "РЭО", без введения каких-либо временных мораториев и необоснованных ограничений. Кроме того, целесообразно, чтобы размер ставки экологического сбора для различных групп товаров должен быть дифференцирован в зависимости от эффективности повторного использования перерабатываемых материалов и с учетом количества циклов использования товаров и упаковки, производимых из такого вторичного сырья, без потери потребительских свойств (принцип "циркулярной экономики"). Требуется дополнительной проработки вопрос перекладывания ответственности по утилизации упаковки на производителей товаров с производителей упаковки.

Заключение офсетных сделок является распространенным явлением в мировой практике. Данные механизмы применяются как для целей развития оборонной промышленности, так и для развития гражданских отраслей. Подобные механизмы привлечения инвестиций в национальную экономику используются в настоящее время более чем в 130 государствах. В частности, специальное законодательное регулирование существует во многих развитых европейских странах (Бельгия, Австрия, Нидерланды, Швейцария, Швеция, Норвегия) и других странах (Индия, ОАЭ, Саудовская Аравия). Как показывает опыт государств, использующих подобные механизмы, наличие специального регулирования позволяет в короткий срок достигнуть развития отдельных отраслей промышленности и обеспечить положительный экономический эффект (в частности, развитие транспортной сферы в Китае, развитие авиастроения в Индии). По экспертной оценке, ежегодный объем офсетных сделок в мире составляет от 75 до 100 млрд долларов США.

Внедрение практики заключения офсетных соглашений позволит в сжатые сроки добиться увеличения рынка сбыта отечественной продукции, осуществить модернизацию производственных мощностей, их техническое и технологическое переоснащение, а также обеспечить получение современных наукоемких технологий и разработок.

В октябре 2018 года Министерством промышленности и торговли Российской Федерации разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (в части определения особенностей заключения контрактов по закупке товаров, происходящих из иностранных государств".

Учитывая изложенное выше, участники "круглого стола"
РЕКОМЕНДУЮТ:

1. Правительству Российской Федерации рассмотреть возможность:

разработки предложений по применению продукции из алюминиевых сплавов при реализации национальных проектов "Жильё и городская среда", "Безопасные и качественные автомобильные дороги", "Здравоохранение", "Культура", "Экология", "Демография", "Образование";

разработки мер по поддержке проектов модернизации и создания новых мощностей по производству высокотехнологичной алюминиевой продукции через введение льготного финансирования проектов (через субсидирование процентных ставок и выдачу государственных гарантий по целевым займам), в том числе с привлечением государственных институтов развития и банковских структур;

внедрения офсетных соглашений в рамках государственных закупок и закупок компаний с государственным участием, а также дать поручения профильным федеральным органам о совершенствовании нормативных правовых актов в части регулирования офсетных соглашений;

организации в пилотном режиме апробации механизма офсетных соглашений в рамках отдельных закупок государственных компаний;

включения в Концепцию совершенствования института РОП мер, стимулирующих использование алюминиевой тары и упаковки (в том числе посредством снижения ставок экологического сбора на данную тару и упаковку, при одновременном повышении ставок экологического сбора на трудноперерабатываемые виды тары и упаковки);

включения в рекомендации по разработке региональных программ предложения по использованию алюминия в сфере транспортной инфраструктуры, строительства, жилищно-коммунального хозяйства, физкультуры и спорта;

поддержки применения алюминиевых решений при реализации Федерального проекта "Мосты и тоннели" подпрограммы по восстановлению искусственных сооружений, находящихся в аварийном и предаварийном состоянии;

включения алюминиевого пролетное строение пешеходного моста в Реестр новых и наилучших технологий, материалов и технологических решений повторного применения для осуществления дорожной деятельности;

включения в перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Технического регламента о безопасности зданий и сооружений СП 443.1325800.2019 "Мосты с конструкциями из алюминиевых сплавов. Правила проектирования".

2. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации совместно с ФАУ "Главгосэкспертиза России" и ФГБУ "Научно-исследовательский институт строительной физики Российской Академии архитектуры и строительных наук" (НИИСФ РААСН) организовать рабочую группу специалистов и экспертов (с приглашением в состав представителей Алюминиевой Ассоциации) по подготовке предложений для включения сметных нормативов на изделия из алюминия в Федеральный реестр сметных норм и расценок.

3. Министерству транспорта Российской Федерации совместно с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации организовать проведение исследования мобильных сборно-разборных алюминиевых взлетно-посадочных полос и подготовить рекомендации для их использования в отдаленных и малонаселенных территориях.

4. Министерству просвещения Российской Федерации продолжить разработку и внедрение профессиональных стандартов для специалистов, осуществляющих деятельность с алюминием, а также Федеральных государственных образовательных стандартов (ФГОС) в учреждениях среднего профессионального образования.

5. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рассмотреть возможность:

поддержки инвестиционных проектов по созданию и развитию производства продукции из алюминия в рамках региональных программ развития промышленности;

разработки и внедрения в 2020–2023 годах региональных программ по применению изделий и конструкций из алюминиевых сплавов в сфере транспортной инфраструктуры, строительства, энергетики, жилищно-коммунального хозяйства, физкультуры и спорта;

строительства спортивных многофункциональных комплексов и футбольных манежей с использованием конструкций из алюминиевых сплавов на основе лизинговых соглашений;

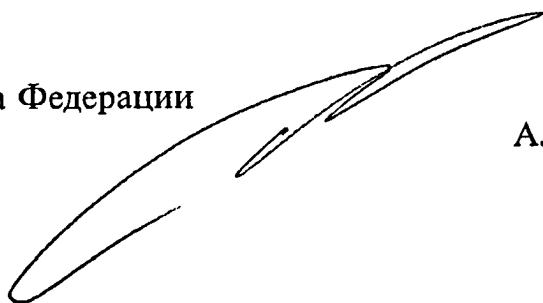
включения при формировании технического задания на проектирование объектов капитального строительства и мостовых сооружений наряду с другими материалами алюминия как вариантного исполнения в целях обеспечения равных конкурентных условий;

применения алюминиевых конструкций в проектах при формировании технического задания на базе контрактов жизненного цикла;

включения в стандарты реновации жилья применение изделий из алюминиевых сплавов (блоков оконных и дверных, кабелей с жилами из алюминиевых сплавов, фасадных систем и др.) в рамках разработки и внедрения региональных программ реновации жилого фонда;

обеспечения тиражирования пилотных проектов по строительству наземных пешеходных переходов и малых пешеходных мостов в рекреационных зонах с применением конструкции из алюминиевых сплавов.

Председатель Комитета Совета Федерации
по экономической политике



А.В. Кутепов